



Uchwała Nr 5/I/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 12 stycznia 2021 r.

**w sprawie zarządzenia Nr FN.301.19.2020 Burmistrza Miasta Wisła z dnia 17 grudnia 2020 r.
zmieniającego wieloletnią prognozę finansową Miasta Wisła**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** zarządzenia Nr FN.301.19.2020 Burmistrza Miasta Wisła z dnia 17 grudnia 2020 r. zmieniającego wieloletnią prognozę finansową Miasta Wisła, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), polegającego na braku zachowania wymogu realistyczności wieloletniej prognozy finansowej poprzez zaplanowanie w przychodach wieloletniej prognozy finansowej w roku 2020 kwoty wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - w wysokości wyższej niż kwota wykazana przez jednostkę samorządu terytorialnego w złożonych sprawozdaniach Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Nr FN.301.19.2020 Burmistrza Miasta Wisła z dnia 17 grudnia 2020 r. zmieniające wieloletnią prognozę finansową Miasta Wisła wpłynęło do Regionalnej Izby

Obrachunkowej w dniu 23 grudnia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na swym posiedzeniu w dniu 30 grudnia 2020 r. uchwałą Nr 465/XXX/2020 wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności ww. zarządzenia Burmistrza Miasta Wisła. Badanie nadzorcze tego aktu przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 12 stycznia 2021 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.). W posiedzeniu nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy. Burmistrz Miasta Wisła złożył wyjaśnienia zawarte w piśmie Nr FN.1713.1.2021.DC z dnia 11 stycznia 2021 r.

Podstawą podjętej uchwały Kolegium Izby w postaci stwierdzenia nieważności badanego zarządzenia Burmistrza Miasta Wisła był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

Burmistrz Miasta Wisła w dniu 17 grudnia 2020 r. wydał zarządzenie Nr FN.301.19.2020 zmieniające wieloletnią prognozę finansową Miasta Wisła, działając na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) i art. 232 w związku z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). W § 1 badanego zarządzenia dokonano zmian wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wisła, uwzględniających m.in. zmiany wprowadzone uchwałą Nr XXV/345/2020 Rada Miasta Wisła z dnia 17 grudnia 2020 r. zmieniającą budżet Miasta Wisła na rok 2020. Wskutek dokonanych zmian w załączniku Nr 1 do uchwały Rady Miasta Wisła w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wisła - w poz. 4.3. wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w kolumnie obejmującej rok 2020, wykazano kwotę przychodów w wysokości 6.343.139,44 zł, podczas gdy kwota wykonania tych przychodów, wykazana przez tę jednostkę samorządu terytorialnego w złożonych w 2020 r. sprawozdaniach Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (w poz. D15), wynosiła jedynie 5.593.523,63 zł, a więc była znacznie mniejsza, niż wprowadzona do wieloletniej prognozy badanym zarządzeniem.

Takim działaniem naruszono art. 226 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Wskazane naruszenie prawa polegało na braku zachowania wymogu realistyczności wieloletniej prognozy finansowej poprzez zaplanowanie w przychodach wieloletniej prognozy finansowej w roku 2020 kwoty wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - w wysokości wyższej niż kwota wykazana przez jednostkę samorządu terytorialnego w złożonych sprawozdaniach Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia. Z kolei art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy definiuje jeden z rodzajów przychodów, mogący m.in. stanowić źródło służące do sfinansowania deficytu budżetu, w postaci przychodów z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Tym samym wykazywana w wieloletniej prognozie finansowej kwota przychodów z tego tytułu winna być każdorazowo precyzyjnie wskazana w oparciu o dokonane rozliczenia z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, zaprezentowana następnie m.in. w składanych przez jednostkę sprawozdaniach Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego.

Burmistrz Miasta Wisła w złożonych wyjaśnieniach pisemnych Nr FN.1713.1.2021.DC z dnia 11 stycznia 2021 r., poinformował, że „wprowadzenie po stronie przychodów kwestionowanej kwoty wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych nastąpiło omyłkowo”.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło nieważność zarządzenia Nr FN.301.19.2020 Burmistrza Miasta Wisła z dnia 17 grudnia 2020 r. zmieniającego wieloletnią prognozę finansową Miasta Wisła, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie

z którym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej